

Кредитные госучреждения Российской империи в белорусских губерниях

Александр БАЮРА



Кандидат исторических наук, профессор кафедры социально-политических и исторических наук Брестского государственного технического университета

В 60-е — 70-е гг. XIX в. в ходе осуществления буржуазно-демократических преобразований в Российской империи была создана кредитно-банковская система, характерная для капиталистического хозяйства в его монополистической стадии. Она была многоуровневой и состояла из различных типов кредитных учреждений — государственных, общественных и частных. К государственным относились четыре вида заведений: Государственный банк, Крестьянский поземельный банк, Государственный дворянский земельный банк и государственные сберегательные кассы. Кроме того, к данным кредитным учреждениям формально относилась Комиссия погашения государственных долгов, созданная в 1810 г., которая не занималась активными кредитно-банковскими операциями, а в основном учетом государственных

долгов юридическим и физическим лицам, выплатой процентов по ним и их погашением.

Конец 1850-х — начало 1860-х гг. стали переломными в развитии кредитно-банковской системы Российской империи. В период подготовки буржуазных реформ одним из мероприятий, осуществленных правительством Александра II, стало упразднение существовавшей до сих пор системы государственных кредитных установлений. Последняя возникла в конце XVIII — начале XIX в. и отвечала потребностям феодально-крепостнического государства. Она включала в себя Заемный и Коммерческий банки, Ссудные и Сохранные казны, губернские Приказы Общественного Призрения и была нацелена главным образом на кредитную поддержку дворян-помещиков. Вместо нее, согласно Указу императора Александра II, 31 мая 1860 г. появился Государственный банк (Госбанк), в ведение которого перешли учреждения бывшего Коммерческого банка, — головная контора в Санкт-Петербурге и семь местных контор в Москве, Одессе, Риге, Харькове, Архангельске и Екатеринбурге.

В Высочайшем учрежденном Уставе отмечались две главные цели образования банка: “для оживления торговых оборотов и для упрочения денежной кредитной системы” [1, с. 1].

Для достижения первой цели Госбанк имел право производить следующие операции:

- учет векселей и других срочных (*ценных*) бумаг;
- покупку и продажу золота и серебра;
- получение платежей по векселям и другим срочным документам в счет доверителей (*вкладчиков*);

- прием вкладов на хранение, текущий счет и обращение из процентов;
- выдачу ссуд;
- покупку и продажу государственных (*ценных*) бумаг в счет доверителей и на личный счет в пределах собственного капитала [1, с. 1—2].

Для достижения второй цели на Госбанк возложили такие операции, как обмен кредитных билетов — ветхих на новые, крупных на мелкие и обратно; размен на звонкую (*из драгоценных металлов*) монету; прием золота и серебра в слитках и иностранных монетах [1, с. 2—3].

В 1862 г. был утвержден Устав контор Госбанка, а в 1863 г. — принят Указ об открытии отделений банка. Эти нормативные документы предусматривали четкие отличия различных видов учреждений Госбанка.

Государственный банк в столице являлся головным органом всей банковской системы страны. Он осуществлял макроэкономическое регулирование всей кредитно-банковской системы государства, вел все заграничные операции. Конторы, располагавшиеся в наиболее экономически развитых городах Российской империи, производили предусмотренные Уставом 1860 г. операции внутри страны. Главные из них: прием вкладов и открытие текущих счетов, учетно-ссудные операции, покупка и продажа ценных бумаг. Отделения, открывавшиеся в менее крупных экономических центрах, занимались теми же операциями, что и конторы, но в более скромных размерах. За работой Госбанка устанавливался надзор со стороны Министерства финансов и специального органа — Совета государственных кредитных установлений.

Высший орган управления банка — его правление, которое состояло из управляющего и его заместителя, шести директоров и трех представителей от Совета государственных кредитных установлений. Правление решало все вопросы, касающиеся внутреннего устройства Госбанка, производства банковских операций, и различные хозяйственные проблемы. При правлении на общественных началах работал Учетный и ссудный комитет, в обязанность которого входило рассмотрение заявлений о выдаче кредитов. Кроме работников банка в состав Комитета входили представители Санкт-Петербургского купечества I и II гильдий.

По Уставу контор Государственного банка их устройство было аналогично устройству банков в столице, а устройство отделений упрощено и сосредоточено в руках управляющего отделением и контролера, назначаемого управляющим Госбанка. В 1864 г. Министерство финансов приняло специальный Порядок управления делами в отделениях Государственного банка.

Госбанк по Уставу 1860 г. работал до 1893 г. Изменившаяся экономическая ситуация в стране, выразившаяся в бурном развитии капиталистических отношений и формировании современной для того времени финансово-кредитной системы, требовали усовершенствования работы Государственного банка. В 1890 г. была создана специальная комиссия по подготовке проекта нового устава банка. В результате проделанной работы новый Устав был принят 6 июля 1894 г.

На белорусской территории свою деятельность Государственный банк начал с 1 сентября 1865 г., когда открылось его отделение в Вильно. Операции этого отделения распространялись не только на Виленскую губернию, но и частично на Минскую. В 1870-е гг. местными губернскими властями неоднократно ставились вопросы перед Особенной канцелярией и кредитной частью Министерства финансов об открытии в белорусских губерниях отделений Государственного банка. Однако ответы

из Санкт-Петербурга поступали отрицательные. Так, например, 23 февраля 1873 г. витебскому губернатору поступил рапорт от городской думы, в котором говорилось: “Ввиду усиления средств города по торговым и промысловым предприятиям, особенно при теперешнем существовании железнодорожных и водяных сообщений города и вообще ввиду развития и обеспечения благосостояния жителей, признано необходимым ходатайствовать о скорейшем открытии в городе отделения Государственного банка” [2, л. 1].

Ответ из Министерства финансов был получен 28 марта 1873 г. В нем сообщалось: “...не отвергая пользы открытия в городе Витебске банковского отделения, не признано однако возможным ныне же приступить к открытию сего отделения ввиду значительного числа уже открытых и имеющихся на очереди к открытию отделений Государственного банка*. За сим мы будем иметь означенное ходатайство ввиду” [2, л. 3].

Вскоре от витебского губернатора в Министерство финансов последовало повторное ходатайство, на которое был получен ответ: “...Ввиду необходимости поручать заведывание операциями банковских отделений лицам, специально к сему подготовленным, в открытии новых отделений надлежит соблюдать некоторую постепенность и не представляется возможным приступить ныне же к открытию банковского отделения в городе Витебске, тем более, что в прошедшем году уже открыто отделение в городе Смоленске, отстоящем от Витебска только на 128 верст по железной дороге” [2, л. 4].

Столь подробное цитирование первоисточников вызвано необходимостью показать, что местные власти белорусских губерний неоднократно обращались в Санкт-Петербург с обоснованными просьбами об открытии отделений Госбанка в губерниях, но получали отказ. Причины отказов, видимо, носили организационно-технический характер, хотя это не исключает, а скорее подчеркивает формализм в работе бюрократической машины Российского государства.

Анализ источников показал, что положение белорусских губерний ненамного отличалось от положения в стране в целом. Это видно по данным о количестве открытых отделений Госбанка: в 1870 г. — 1; 1871 г. — 0; 1872 г. — 2; 1873 г. — 0; 1874 г. — 1; 1875 г. — 4; 1876 г. — 2; 1877 г. — 0; 1878 г. — 0; 1879 г. — 0 и в 1880 г. — 1 [3, с. 275].

Только в первой половине 1880-х гг., когда в целом по стране стали в большем объеме открываться филиалы Госбанка (1881 г. — 4; 1882 г. — 3, 1883 г. — 6; 1884 г. — 6), они появились во всех белорусских губерниях [3, с. 275]. Отделение Госбанка в Минске было открыто 27 октября 1881 г., 16 февраля 1883 г. — в Могилеве, 11 марта 1883 г. — в Витебске и 16 августа 1884 г. — в Гродно. Действовали отделения Госбанка и в двух уездных городах — в Белостоке Гродненской губернии (открыто 17 июля 1884 г.) и Двинске Витебской губернии (открыто 18 сентября 1884 г.) [4, с. 5].

Сложная ситуация с открытием отделений Государственного банка в белорусских уездных городах повторилась в 90-е гг. XIX в. — начале XX в.

Так, например, от гомельского головы на имя могилевского губернатора 4 июля 1890 г. поступило повторное прошение: “По положению своему, при двух железных дорогах Либаво-Роменской и Полесской, а также при сплавной реке Сож, город Гомель в торговых оборотах идет вперед быстро. Искусственные пути, проложенные через Гомель, быстро увеличивают размеры торговли города, издавна служившего связующим пунктом Малороссии и части русских губерний с Западным краем. Между тем кредитоспособность города слишком незначительна, чтобы насколько возможно облегчить кредит. Город более 25 лет тому назад открыл городской общественный банк, но его обороты, слишком незначительные, не могли удовлетворять нуждам торговли и для пополнения требований своих торговцы вынуждены были обращаться за кредитом в другие города. Пре-

* Имеется в виду в других городах империи.

дусмотрительные банкирские конторы начали открывать свои отделения в Гомеле, но и этого оказалось недостаточным. Тогда по ходатайству купечества и земельных владельцев министр финансов решил открыть в Гомеле Общественный взаимного кредита банк. Но все эти банки и отделения без существования в Гомеле Государственного банка не могут принести той пользы, которая могла получиться при содействии банка государственного. О необходимости открытия Госбанка в Гомеле я имел честь доложить предшественнику Вашего превосходительства 24 февраля 1890 г., объяснив мотивы, послужившие поводом к тому ходатайству. Ныне же компетентные торговцы, знающие вполне коммерческие операции, удостоверяют, что если будет открыто в Гомеле отделение Государственного банка, коммерция разовьется значительно и банк, конечно, будет пользоваться всегда выгодами" [5]. Но отделение Госбанка в Гомеле так и не было открыто.

По новому Уставу банка 1894 г. определялась следующая классификация местных учреждений. Они делились на конторы и постоянные отделения (трех разрядов), временные (действовавшие на крупных ярмарках) и агентства. По Уставу конторы могли располагаться только в крупных торговых промышленных центрах. К 1917 г. их насчитывалось только десять во всей Российской империи, а в Беларуси не было ни одной.

Отделения разных разрядов имели право принимать решение о выдаче кредитов и этим отличались: отделения третьего разряда — до 10 тыс. руб.; отделения второго разряда — до 20 тыс. руб.; отделения первого разряда — до 30 тыс. руб. [6, с. 240]. Решения по кредитам, превышающим данные нормы, принимались Советом банка в Санкт-Петербурге по каждому конкретному случаю.

Действовавшие в губерниях Северо-Западного края отделения Госбанка относились в основном к низшим разрядам. В 1895 г. Виленское, Минское и Гродненское отделения имели второй разряд, все остальные — третий. Впоследствии отделениями первого разряда стали Виленское (1903 г.) и Витебское (1916 г.), статус второго разряда получили отделения в

Минске, Гродно, Белостоке (1910 г.) и Могилеве (1916 г.), третьего — в Двинске.

Таким образом, к 1884 г. вся территория Северо-Западного края попала в сферу деятельности Государственного банка, что имело немаловажное значение для экономического развития, поскольку Госбанк обладал более широкими возможностями для кредитования крупной промышленности и сельского хозяйства. Действовавшая к тому времени широкая сеть частных и общественных кредитно-банковских учреждений занималась в основном учетом векселей и предоставлением краткосрочных ссуд.

Учитывая потребности социально-экономического развития и с целью более широкого охвата населения сферой банковских услуг начиная с 1897 г. право производить некоторые банковские операции получили уездные казначейства. В частности, наиболее распространенные операции: покупка и продажа государственных ценных бумаг, уплата процентов по ним, прием и выдача сумм по ордеру учреждений Госбанка, перевод денег и некоторые другие [7, с. 78].

Кредитные операции губернских и уездных казначейств сдерживало то, что они подчинялись губернским казенным палатам, а те, в свою очередь — Департаменту государственного казначейства. Отчетность же по банковским операциям представлялась Государственному банку. Тем не менее благодаря деятельности уездных казначейств в конце XIX в. все уезды белорусских губерний были в определенной степени охвачены государственными банковскими услугами.

Особое место в финансово-кредитной системе Российской империи занимали два государственных учреждения — Крестьянский поземельный банк и Государственный дворянский земельный банк.

Отмена крепостного права Манифестом от 19 февраля 1861 г. не только не решила всей остроты аграрного вопроса, но еще больше запутала его. Выкупная операция, по которой крестьяне должны были в течение 49 лет заплатить помещикам за предоставленную им землю, фактически бессовестно грабила крестьян. Многие помещики растратили полученные деньги и вновь бросились закладывать земли, хотя государство, вы-

давая им выкупные платежи, вычитало из них сумму задолженности заложенных имений. Крестьяне, переведенные на выкуп, также постоянно испытывали нужду в деньгах, с одной стороны, для уплаты выкупных платежей, с другой — для развития своего хозяйства.

В пореформенный период обратиться за ссудой в какой-либо банк или иное кредитное заведение на условиях ипотеки, то есть залога недвижимого имущества, а в данном случае — земли, мог любой желающий. При этом значительное число крестьян входило в общины, и юридически они не являлись собственниками земли, только ее пользователями, поэтому не могли закладывать общинную землю. Учитывая остроту аграрного вопроса, царское правительство пошло на создание специальных банков.

Были созданы два специализированных сословных государственных учреждения — Крестьянский поземельный банк (10 апреля 1883 г.) и Государственный дворянский земельный банк (15 января 1886 г.) [4, с. 17, 19].

Крестьянский поземельный банк, согласно ст. 1 Устава этого банка, оказывал крестьянам содействие в приобретении в собственность предлагаемых для продажи земель. Для этого банку предоставлялось право производить две основные операции: выдачу крестьянам ссуд под покупаемые ими земли по добровольным соглашениям с их владельцами; выдачу ссуд под купленные крестьянами земли без содействия банка для погашения возникших долгов. Ссуды могли выдаваться как одному крестьянину или товариществам (кооперативам), так и сельским обществам (общинам) или отдельным поселениям, не составляющим целых сельских обществ (села, деревня, которые были частью таких общин).

В соответствии с Уставом Крестьянского поземельного банка ссудами могли пользоваться также представители другого сословия — мещане, проживающие в сельской местности и постоянно занимающиеся земледелием. Ссуды выдавались в размере 60% оценки стоимости земли, первоначально наличными деньгами, а затем особыми государственными свидетельст-

вами. Срок предоставления ссуды сначала составлял от 13 до 55,5 года, а впоследствии его сократили до 41 года.

Крестьянскому поземельному банку в годы первой русской революции царским Указом от 15 ноября 1906 г. было предоставлено право выдавать ссуды под залог надельных (общинных) земель. В Беларуси действовало пять отделений этого банка, каждое для своей губернии — Виленское, Витебское, Гродненское, Минское и Могилевское [4, с. 19—20].

Государственный дворянский земельный банк поддерживал землевладения потомственных дворян посредством выдачи ссуд под залог принадлежащих им земель. Сроки выдачи таких ссуд составляли от 11 до 67 лет (то есть были более благоприятные, чем для крестьян). Действия банка распространялись на всю территорию Европейской России, за исключением Финляндии, губерний Царства Польского и Прибалтийских.

В первый год существования Государственного дворянского земельного банка было открыто 25 его отделений, и три из них обслуживали белорусские губернии. Так, Виленское отделение обслуживало Виленскую, Ковенскую, Гродненскую и Минскую губернии. Витебское — Витебскую губернию (до 1888 г.), которую затем включили в район действия Смоленского отделения банка. Могилевское отделение — Могилевскую губернию [4, с. 17].

К открытию банка дворянское сословие готовилось заранее. В делах канцелярии Могилевского губернского предводителя дворянства за 1885 г. было найдено письмо, адресованное всем уездным предводителям дворянства. В нем, в частности, говорится о том, что в первой половине 1886 г. предполагается открытие в губернии дворянского банка, пользоваться которым смогут только потомственные дворяне, внесенные в родословную книгу. Между тем многие из потомственных дворян, которые приобрели в последнее время в Могилевской губернии имения, не записаны в родословную книгу. Губернский предводитель дворянства предлагает немедленно разобратся в данном вопросе, чтобы устранить недоразумения при возможном залоге дворянских земель [8].

Созданный как специализированное сословное учреждение, ориентированное на православное дворянство, Государственный дворянский земельный банк постепенно расширял круг операций, а в число его заемщиков попадали представители других социальных групп, покупавших оказавшуюся в распоряжении банка землю, — крестьяне, купцы, мещане. В 1894 г. банк получил разрешение выдавать на основании особых правил ссуды потомственным дворянам нерусского происхождения в Виленской, Ковенской, Гродненской, Минской, Витебской, Могилевской, Киевской, Волынской и Подольской губерниях [9, с. 56].

Государственные сберегательные кассы стали первыми учреждениями мелкого кредита. Соответствующий Указ император Николай I подписал 30 октября 1841 г. Однако сначала сберегательные кассы появились лишь в двух столицах и крупных губернских центрах.

Социально-экономическое положение страны в дореформенную эпоху мало благоприятствовало развитию сберегательного дела. В условиях начавшейся финансово-кредитной реформы в 1862 г. (первой из буржуазных реформ 1860—1870-х гг.) был разработан новый Устав “О городских сберегательных кассах”, высочайше утвержденный 16 октября 1862 г. и введенный в действие с 1 января 1863 г. Он разрешал открытие сберегательных касс при уездных казначействах, городских ратушах, общественных банках и, согласно Высочайшему повелению от 27 марта 1864 г., — при отделениях и конторах Государственного банка.

В первую очередь сберегательные кассы создавались для малоимущих слоев населения, о чем свидетельствуют принимаемые на хранение суммы. Так, низший размер разового взноса был определен в 25 копеек, а высший — в 25 рублей (в 1864 г. высший размер повысили до 50 рублей). Предельная норма вкладов составляла 1000 рублей, а в случае превышения этой суммы проценты по вкладу не выплачивались [10, с. 7—8].

В первые два десятилетия пореформенного периода государственные сберегательные кассы развивались крайне медленно. На более

высокий уровень сберегательное дело вышло лишь в конце XIX в., когда в 1895 г. вступило в силу Положение об учреждениях мелкого кредита и был введен в действие новый Устав государственных сберегательных касс. Сберегательные кассы стали делить на центральные и так называемые приписные. Первые действовали в губернских и уездных городах, имели единую в масштабах империи порядковую нумерацию и были приписаны к соответствующим отделениям Государственного банка или Казначейства. Приписные кассы подразделялись на почтово-телеграфные, фабрично-заводские, волостные и школьные. Они подчинялись (то есть были приписаны) центральным сберегательным кассам, а их основная цель определялась в соответствии с первой статьей Устава государственных сберегательных касс: “прием вкладов для приращения из процентов в видах доставления населению способов к накоплению сбережений” [11, с. 2].

В 1904 г., с учетом накопленного за десятилетие опыта, Положение об учреждениях мелкого кредита было переработано и дополнено. Сберегательным кассам разрешили осуществлять операции по страхованию жизни и некоторые другие. При этом сберегательные кассы не являлись кредитными учреждениями, так как в них нельзя было брать деньги в долг (в кредит), а только аккумулировать (накапливать) сбережения. Но, тем не менее, они сыграли положительную роль в социально-экономическом развитии государства.

В белорусских губерниях первая сберегательная касса открылась 24 ноября 1863 г. при Витебском уездном казначействе. К 1 января 1864 г. кассой было выдано 60 сберегательных книжек, на которых числилось вкладов на 2992 рубля 22 копейки [12, с. 9]. В 1865 г. в губерниях Северо-Западного края открылись еще восемь касс: семь — при уездных казначействах в Витебской губернии и одна — при Виленском отделении Госбанка [13, с. 3, 6].

В последующие годы процесс открытия сберегательных касс остановился, и только в 1881 г. открылась касса при Минском отделении Госбанка [14, с. 33]. Лишь начиная с 1884 г. сеть государст-

венных сберегательных касс охватила все белорусские губернии, уезды, а в дальнейшем — и большинство волостей. Накануне Первой мировой войны в пяти губерниях действовало 611 сберкасс, в том числе 57 — центральных, 59 — их отделений, 491 — почто-

во-телеграфная, 1 — фабрично-заводская и 3 — волостные [15, с. 19].

Таким образом, государственные кредитно-банковские учреждения предоставляли услуги в сфере финансовой деятельности различным по социальному и имуще-

ственному положению слоям населения. В белорусских губерниях функционировали все виды государственных финансовых учреждений, которые к началу XX в. распространили свою деятельность на все уезды и большинство волостей.

Источники:

1. Государственный банк. Краткий очерк деятельности за 1880—1910 годы. Составлен под редакцией директора Государственного банка Е.Н. Сланского. — СПб.: Товарищество Р. Голике и А.Вильборг, 1910. — 143 с.
2. Национальный исторический архив Беларуси, г. Минск. — Ф. 1430. — Оп. 1. — Д. 35419.
3. Судейкин, В. Государственный банк: Исследование его устройства. — СПб.: Типография В.Ф. Кирибаума, 1891. — 378 с.
4. Русские банки. Справочные и статистические сведения обо всех действующих в России государственных, частных и общественных кредитных учреждениях. Составил А.К. Голубев (год четвертый). — СПб.: Скоропечатня П.Я. Яблонского, 1908. — XXIX, 359 с.
5. Национальный исторический архив Беларуси, г. Минск. — Ф. 2001. — Оп. 1. — Д. 1386. — Л. 1.
6. Банковская энциклопедия / Под общ. ред. проф. Л.Н. Яснопольского. Т. 1. Коммерческие банки. — Киев: Тип. 2-й артели, 1914. — 670 с.
7. Мигулин, П.П. Наша банковская политика (1729—1903). Опыт исследования. — Харьков: Типография "Печатное дело", кн. К.Н. Гагарина, 1904. — VI, 439 с.

8. Национальный исторический архив Беларуси, г. Минск. — Ф. 2068. — Оп. 1. — Д. 52. — Л. 1—2.
9. Мехряков, В.Д. Развитие кредитных учреждений в России. — М.: Инжиниринго-консалтинговая компания "ДеКА", 1996. — 256 с.
10. Очерк развития и деятельности государственных сберегательных касс. — СПб.: Типография Министерства внутренних дел, 1912. — 61 с., 9 карт.
11. Устав и правила для государственных сберегательных касс. — СПб.: Типография И. Маркова, 1911. — 17 с.
12. Отчет Государственного банка по городским сберегательным кассам за 1863 г. — СПб.: Типография И. Маркова, 1864. — 33 с., 1 табл.
13. Отчет Государственного банка по городским сберегательным кассам за 1865 г. — СПб.: Типография И. Маркова, 1866. — 32 с., 2 табл.
14. Отчет Государственного банка по городским сберегательным кассам за 1881 г. — СПб.: Типография Министерства путей сообщения, 1882. — 47 с., 2 табл.
15. Отчет государственных сберегательных касс по сберегательной операции за 1913 г. — СПб.: Типо-литография "Евг. Тиле пр.", 1914. — 64 с.